



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

Agencia Națională pentru
Plăți și Inspecție Socială

Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

Nr. 3892 / 30.11.2016

RAPORT TEMATIC JUDEȚEAN

privind

Campania națională de control

„ *Verificarea accesului neîngrădit al persoanelor cu dizabilități la mediul fizic, informațional și comunicațional în unitățile de învățământ* ”

1. Context general

1.1. Generalități privind cadrul legal

Campania de control „ *Verificarea accesului neîngrădit al persoanelor cu dizabilități la mediul fizic, informațional și comunicațional în unitățile de învățământ* ” s-a desfășurat în perioada 11.04 - 30.11.2016 , în baza Deciziei nr. 110 din 06.04.2016 a Directorului General al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și a Deciziei nr. 13 din 12.04.2016 a Directorului executiv al Agenției Județene pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea.

Cadrul legislativ care a reglementat controlul asigurării accesibilității persoanelor cu dizabilități a vizat Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată și Normativul NP 051/2012 - Revizuire NP 051/2000, Anexă la Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 189/2013.

1.2. Obiectivele campaniei

Campania a avut ca **obiectiv general** - *Asigurarea respectării drepturilor persoanelor cu dizabilități privind accesul la mediul fizic, informațional și comunicațional.*

Obiectivul specific al campaniei a fost:

Identificarea unităților de învățământ care nu respectă dreptul persoanelor cu dizabilități de a avea acces la mediul fizic, informațional și comunicațional și stabilirea măsurilor legale în vederea remedierii deficiențelor constatate.



Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

1.3. Indicatori specifici urmăriți:

- Număr unități de învățământ verificate/Număr unități de învățământ existente: 89/129
- Număr unități de învățământ în care învață copii/tineri cu handicap/Număr unități de învățământ verificate: 1/1(ȘCOALA GIMNAZIALĂ SPECIALĂ NR. 14 TULCEA)
- Număr unități de învățământ aflate sau care urmează să intre, în anul 2016, în proces de reabilitare având cuprinse în proiecte toate elementele de accesibilizare/Număr unități de învățământ verificate: 9 / 89
- Număr unități de învățământ accesibilizate/Număr unități de învățământ verificate: 40 / 89
- Număr activități de consiliere realizate/Număr unități de învățământ verificate: 89/89
- Număr măsuri dispuse: 622
- Număr sancțiuni contravenționale aplicate: 6 avertismente

1.4. Tipul de instituții/entității inspectate și date succinte aferente

Conform cadrului metodologic, în județul Tulcea, urmare situației transmise de către I.S.J. Tulcea privind lista unităților de învățământ, au fost selectate pentru a fi controlate în teren 89 unități de învățământ (137 corpuri de clădire) primar, gimnazial, liceal, postliceal, special, publice și private. Au fost exceptate unitățile de învățământ verificate în cadrul campaniei tematice desfășurate în anul 2013, la care nu au fost identificate deficiențe.

De asemenea, au fost exceptate 16 unități școlare cu învățământ preșcolar (grădinițe) din județul Tulcea.

Controlul a vizat 89 unități școlare din județul Tulcea (137 corpuri de clădire) cu învățământ, astfel:

- primar: 16 unități școlare,
 - gimnazial: 75 unități școlare,
 - liceal: 46 unități școlare și
 - postliceal: 1 unitate școlară ,
- din mediul:
- urban: 52 unități școlare și
 - rural: 85 unități școlare,



Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

din sistemul:

- public: 136 unități școlare
- privat: 1 unitate școlară.

1.5. Elementele de accesibilitate urmărite în cadrul controlului

Accesul la mediul fizic:

La cele 137 corpuri de clădire ale celor 89 de unități de învățământ controlate, s-a urmărit ca toate elementele să fie conforme normativului NP 051/2012 - Revizuire NP 051/2000, Anexă la Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 189/2013 și au fost consemnate neregulele constatate, astfel:

- rampă de acces: rampa de acces, considerată adaptată doar dacă întrunește toate elementele de accesibilizare prevăzute de normativ, respectiv lățime, grad de înclinare, mâna curentă, rebord, suprafața aderentă: 28 corpuri de clădire prezintă rampă de acces și este adaptată cf. NP 051, 54 corpuri de clădire prezintă rampă, dar nu este adaptată cf. NP 051, 35 corpuri de clădire nu prezintă rampă iar pentru 20 de corpuri de clădire - nu este cazul.
- ușa de acces în clădire: a fost verificată lățimea golului, deschiderea, spațial de manevră, pragurile- 105 corpuri au ușa adaptată cf. NP 051, 32 de corpuri au ușa de acces, dar nu este adaptată cf. NP 051
- grup sanitar: s-a verificat dacă exista cel puțin un grup sanitar accesibilizat, adaptat, semnalizat - 15 corpuri de clădire detin grup sanitar adaptat cf. NP 051, iar 122 corpuri de clădire detin grup sanitar care nu este adaptat cf. NP 051.
- ascensor: pentru 130 de corpuri de clădire controlate din județul Tulcea nu este cazul, iar 7 corpuri de clădire nu prezintă ascensor, desi au etaje superioare (fiind organizata cel puțin o clasa adaptata copiilor cu dizabilitati la parterul sediului) ;
- mobilier adaptat în sălile de curs pentru elevi și studenți cu mobilitate redusă: în 42 de corpuri - exista mobilier adaptat, 2 corpuri de clădire nu detin, iar pentru 93 de corpuri nu este cazul.
- locuri de parcare: la unitățile de învățământ controlate în județul Tulcea s-a constatat că existau locuri de parcare, conform prevederilor legale în vigoare, dar acestea nu erau semnalizate.

Accesul la mediul informațional și comunicațional:

- pictograme: doar 5 corpuri au semnalizate accesul, parcare și grupul sanitar cu pictograme, conform prevederilor legale în vigoare;
- avizier: s-a constatat existența de aviziere conforme în unitățile de învățământ controlate în 110 cazuri;
- manual și cursuri adaptate pentru elevii și studenții cu deficiențe de vedere: nu este cazul;
- echipamente și softuri asistive pentru susținerea examenelor: nu este cazul.



Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

2. Constatările echipelor de inspecție privind accesibilizarea entităților inspectate

2.1. Constatări privind accesibilizarea entităților inspectate

Accesul la mediul fizic:

La cele 137 de corpuri ale celor 89 de unități de învățământ controlate, erau conforme următoarele elemente:

- rampă de acces: rampa de acces, considerată adaptată doar dacă întrunește toate elementele de accesibilizare prevăzute de normativ, respectiv: lățime, grad de înclinare, mâna curentă, rebord, suprafața aderentă: 28 corpuri;
- ușa de acces în clădire: 105 corpuri;
- grup sanitar: 15 corpuri;
- ascensor: nu este cazul;
- mobilier adaptat în sălile de curs pentru elevi și studenți cu mobilitate redusă: 42 corpuri
- locuri de parcare: 59 (pentru 8 unități școlare din Delta Dunării nefiind cazul, accesul fiind asigurat pe cale fluvială).

Accesul la mediul informațional și comunicațional:

La cele 137 de corpuri ale celor 89 de unități de învățământ controlate, erau conforme următoarele elemente:

- pictograme: 5 corpuri de clădire;
- avizier: 110 corpuri ;
- manual și cursuri adaptate pentru elevii și studenții cu deficiențe de vedere: nu este cazul;
- echipamente și softuri asistive pentru susținerea examenelor: nu este cazul.

2.2. Constatări privind activitățile desfășurate de entitatea inspectată în vederea asigurării accesului persoanelor cu dizabilități la mediul fizic, informațional și comunicațional:

- cuprinderea în bugetul aferent anului 2016 a sumelor necesare pentru accesibilizarea/adaptarea elementelor verificate (după caz):

În adresele de răspuns primite de la unitățile școlare și înregistrate în cadrul A.J.P.I.S. Tulcea în faza de monitorizare a îndeplinirii măsurilor nu au fost specificate expres sumele cheltuite, ceea ce conduce la concluzia că aceste remedieri au fost realizate cu fondurile existente disponibile.

Pentru măsurile rămase de îndeplinit au fost transmise către primării (ordonatorii de credite) cereri de alocări de fonduri financiare pentru anul viitor, nefiind evidențiate concret sursele de finanțare și sumele aferente.



Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

- documente care să certifice și execuția lucrărilor de adaptare (după caz):
Pentru a ilustra modul de îndeplinire a deficiențelor constatate, unele unități școlare au transmis în anexa adresei de răspuns din faza de monitorizare fotografii cu elementele sau detaliile remediate (balustrade, reborduri, marcaje, pictograme, bare de sprijin, vase de toaletă conforme).

- orice altă activitate desfășurată în vederea adaptării:
În cazul a 7 corpuri școlare (inclusiv două internate școlare) care nu dețin ascensor, deși clădirea prezintă etaje superioare au fost realizate activități de amenajare a cel puțin unei clase, respectiv a unui dormitor, la parterul corpului de clădire respectiv (nu existau anterior), pentru a fi respectate condițiile de accesibilitate.

Menționăm că, 9 unități școlare din localitățile Izvoarele, Tulcea, Greci, Luncavița, Mahmudia, Beștepe, Hamcearca, Cataloi, Frecăței vor intra într-un proces de reabilitare / modernizare / dotare a sediilor existente prin POR, axa prioritara 10, cu fonduri europene prin Asociația pentru Dezvoltare Intercomunitară ITI Delta Dunării sau prin MDRAP, proiecte ce se vor aplica începând cu anul 2017.

3. Măsurile dispuse și sancțiuni contravenționale aplicate

3.1. Măsurile dispuse

- în urma verificărilor efectuate la cele 89 unități de învățământ din județul Tulcea (137 de corpuri), au fost formulate 622 de măsuri, respectiv:

A1 - adaptarea din punct de vedere fizic a clădirii, astfel încât să permită accesul neîngradit al persoanelor cu handicap, conform prevederilor art. 62 alin (1), din Legea nr. 448 / 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare: **27 măsuri;**

A2 - reconfigurarea rampelor și a platformelor, astfel încât să permită accesul neîngradit al persoanelor cu handicap: **5 măsuri;**

A3 - montarea la rampă a balustradelor conformate corespunzător, astfel încât să permită accesul neîngradit al persoanelor cu handicap: **19 măsuri;**

A4 - montarea la rampă a mâinii curente, astfel încât să permită accesul neîngradit al persoanelor cu handicap: **38 măsuri;**

A5 - realizarea la rampă a rebordului lateral corespunzător, astfel încât să permită accesul neîngradit al persoanelor cu handicap: **42 măsuri;**



Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

- A6 - prevederea la rampă a unor finisaje/materiale antiderapante**, astfel încât să permită accesul neîngradit al persoanelor cu handicap: **7 măsuri**;
- A7: 0 măsuri**;
- A8: 0 măsuri**;
- A9: 0 măsuri**;
- A10 : 2 măsuri**;
- A11 - Iluminarea corespunzătoare a căilor de acces adaptate**, în încăperi (birou, ghișeu, grup sanitar destinat persoanelor cu dizabilități): **2 măsuri**;
- A12: 10 măsuri**;
- A13: 7 măsuri**;
- A14: 9 măsuri**;
- A15 - redimensionarea pragurilor cu respectarea înălțimii**, astfel încât să permită accesul neîngradit al persoanelor cu handicap, conform prevederilor art. 62 alin (1), din Legea nr. 448 / 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare: **71 măsuri**;
- A16 - redimensionarea spațiilor de manevră pentru accesul utilizatorului de fotoliu rulant**, conform prevederilor Ordinului nr. 189 / 12.04.2013 al Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru aprobarea reglementării tehnice “Normativ privind adaptarea clădirilor civile și spațiului urban la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, indicativ NP – 051 / 2012 – Revizuire NP - 051 / 2000: **4 măsuri**;
- A17: 2 măsuri**;
- A18 - dotarea grupului sanitar cu echipamente de sprijin (bare)**, conform prevederilor Ordinului nr. 189 / 12.04.2013 al Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru aprobarea reglementării tehnice “Normativ privind adaptarea clădirilor civile și spațiului urban la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, indicativ NP – 051 / 2012 – Revizuire NP - 051 / 2000: **29 măsuri**;
- A19 - adaptarea din punct de vedere fizic a unui grup sanitar**, astfel încât să permită accesul neîngradit al persoanelor cu handicap, conform prevederilor Ordinului nr. 189 / 12.04.2013 al Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru aprobarea reglementării tehnice “Normativ privind adaptarea clădirilor civile și spațiului urban la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, indicativ NP – 051 / 2012 – Revizuire NP - 051 / 2000: **71 măsuri**;



Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

A20 - configurarea a 2 spații de parcare pentru persoanele cu handicap, conform prevederilor art. 65, alin (1) din Legea nr. 448 / 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare: **43 măsuri**;

A21 - semnalizarea corespunzătoare a spațiilor de parcare, conform prevederilor Ordinului nr. 189 / 12.04.2013 al Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ privind adaptarea clădirilor civile și spațiului urban la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, indicativ NP – 051 / 2012 – Revizuire NP - 051 / 2000: **75 măsuri**;

A22: 0 măsuri;

A23 - semnalizarea accesului adaptat în clădire, conform prevederilor art. 71 alin. (1) lit. (b), din Legea nr. 448 / 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare: **118 măsuri**;

A24: 0 măsuri;

A25 - reconfigurarea panoului de informații (avizier) la înălțimea corespunzătoare: **22 măsuri**;

A26: 0 măsuri;

A27: 0 măsuri;

Alte măsuri: 19 cazuri (exemplu tip măsuri: nivelarea - umplerea treptelor, eliminarea denivelărilor, a obstacolelor către aleile ce conduc spre intrările principale sau secundare în clădire, intrări ce sunt accesibile cu rampe conforme).

• **stadiul îndeplinirii măsurilor dispuse defalcate pe tipuri de entități inspectate.**

Până la finalizarea campaniei, *Verificarea accesului neîngrădit al persoanelor cu dizabilități la mediul fizic, informațional și comunicațional în unitățile de învățământ*, în județul Tulcea au fost îndeplinite 291 măsuri dispuse pentru cele 137 de corpuri aferente unităților de învățământ, 193 măsuri fiind în curs de îndeplinire, iar pentru 138 măsuri s-a solicitat în scris prelungirea termenului.

Stadiul de îndeplinire al măsurilor dispuse pe tipuri de entități verificate la nivelul județului Tulcea, conform Anexei nr. 2, este următorul:

- îndeplinite: 291 măsuri
- în curs de îndeplinire: 193 măsuri
- pentru care s-a solicitat prelungire termen: 138 măsuri



Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

3.2. Sancțiuni aplicate

- în urma controalelor efectuate la cele 89 unități de învățământ din județul Tulcea, au fost aplicate 6 sancțiuni, toate Avertismente;
- pe tipuri de entități verificate la nivelul județului, cele 6 avertismente au vizat: 4 unități școlare cu învățământ gimnazial, toate din mediul rural și 2 unități școlare cu învățământ liceal, unul din mediul rural și unul din mediul urban.

4. Concluzii

În urma derulării controlului privind „*Verificarea accesului neîngrădit al persoanelor cu dizabilități la mediul fizic, informațional și comunicațional în unitățile de învățământ*” în județul Tulcea au fost constatate următoarele aspecte:

Situația privind accesibilizarea unităților școlare din județul Tulcea urmare acestei campanii de control reflectă un grad mediu de adaptare a clădirilor existente la nevoile persoanelor cu handicap. Comparativ cu anul 2013, situația s-a îmbunătățit semnificativ, datorită activității de consiliere și îndrumare metodologică derulată de-a lungul anilor de către inspectorii sociali, motivul cel mai des invocat pentru neadaptarea sediilor unităților școlare fiind lipsa resurselor financiare de la nivelul administrației publice locale, școlile având personalitate juridică, finanțarea și funcționarea clădirilor fiind în subordinea U.A.T.-urilor.

De asemenea, o altă problemă o constituie faptul că, în cadrul comisiilor de recepție la terminarea lucrărilor de reabilitare, modernizare a clădirilor unităților școlare nu este numită și o persoană din cadrul școlii inspectate care cunoaște problematica și a fost consiliată în acest sens, comisia fiind formată doar la nivelul administrației publice locale, iar procesele-verbale de recepție sunt încheiate fără respectarea prevederilor legale în domeniul accesibilizării persoanelor cu dizabilități.

Echipa de control a identificat totodată unități școlare de pe raza județului Tulcea care funcționează și în prezent cu grupuri sanitare aflate în exteriorul unităților școlare, igienizate precar, greu accesibile, cu iluminare slabă, în condiții impropii utilizării acestora de către elevii acestor unități școlare.

Menționăm că, în anul 2013 au fost verificate în teren un număr de 26 unități școlare de pe raza județului Tulcea, la care au fost dispuse măsuri de remediere a deficiențelor constatate inițial, ca urmare a nerespectării prevederilor legale, măsurile fiind considerate îndeplinite urmare monitorizării de birou și a adreselor / corespondenței purtate cu entitățile inspectate. Cu ocazia campaniei de control din acest an, precum și a faptului că, unele unități școlare au suferit modificări în structura clădirilor, în situația existentă față de anul 2013 (exemplu: s-au comasat structuri, s-au desființat școli de la sate, s-au mutat în alte corpuri de clădire, s-au suplimentat corpuri de clădire, s-au deteriorat / distrus / sustras elementele de acces etc.) inspectorii sociali s-au deplasat în teren pentru a controla și monitoriza în fapt starea actuală a elementelor de acces verificate în anul 2013.



Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

Echipele de control au considerat oportun acest control tematic, deplasările în teren efectuându-se pe trasee comune cu alte unități de învățământ care nu au făcut obiectul niciunui control până acum, nefiind înregistrate cheltuieli de transport suplimentare în județ. În acest sens, au fost încheiate noi procese-verbale de control și dispuse măsuri de remediere a deficiențelor constatate, nefiind aplicate sancțiuni contravenționale.

Toate unitățile școlare inspectate au fost consiliate și îndrumate metodologic asupra prevederilor legale în domeniul accesibilității persoanelor cu handicap, fiind întocmite fișe de consiliere cu reprezentanții legali ai acestora. Echipele de control au purtat discuții și cu primarii, în administrarea cărora se află unitățile de învățământ inspectate pentru susținerea financiară a sediilor / clădirilor școlare în vederea facilitării accesului neîngrădit al persoanelor cu dizabilități la mediul fizic, informațional și comunicațional, pentru a duce la îndeplinire măsurile dispuse în activitatea de control.

5. Propuneri privind îmbunătățirea cadrului legislativ

Propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ pentru:

5.1. Administrația locală:

1) Completarea legislației în vigoare cu prevederi explicite (obligații, sancțiuni) privind atribuțiile ce ar trebui să revină compartimentelor de urbanism din cadrul consiliilor locale, atât în avizarea proiectelor de construcții noi, reparații, reabilitări, modernizări, cât și în recepția finală a acestor lucrări, astfel încât toate elementele de accesibilitate privind accesul la mediul fizic să fie realizate în conformitate cu cerințele legislației în vigoare (au fost constatate lucrări noi total necorespunzătoare din punct de vedere al accesibilității: rampe neconforme, sau care erau poziționate astfel încât nu puteau fi utilizate, uși înguste, cu praguri înalte, cu deschidere incorectă, trepte inutile, borduri, supraînălțări);

2) Valorificarea rezultatelor controlului (exhaustiv) din unitățile de învățământ prin identificarea, la nivel național, a unor soluții general valabile (ex: modele de rampe mobile, toalete ecologice adaptate) și a fondurilor necesare realizării acestor remedieri (ex: programe guvernamentale, investiții, subvenții, cu această destinație - accesibilizarea), având în vedere situația particulară a unităților de învățământ publice, care au personalitate juridică, dar sunt finanțate din fonduri ale administrației publice locale.

5.2. MMFPSPV/ANPD

- transferarea, în legislație, a responsabilității și a răspunderii asupra organismelor statului (compartimentele de urbanism din primării, Inspectoratele teritoriale în construcții, Inspectoratele Școlare Județene), care nu au, efectiv, nici o implicare în modul de



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

Agencia Națională pentru
Plăți și Inspecție Socială

Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Tulcea

Nesecret

implementare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată și Normativul NP 051/2012 - Revizuire NP 051/2000, Anexă la Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 189/2013

- includerea în campaniile viitoare de control privind verificarea accesului neîngrădit al persoanelor cu dizabilități la mediul fizic, informațional și comunicațional în unitățile de învățământ și a **verificării microbuzelor școlare** care transportă elevii către unitățile școlare din mediul rural, întrucât la nivelul județului Tulcea acestea nu sunt adaptate la nevoile persoanelor cu handicap și nu pot transporta elevii cu dizabilități fizice, imobilizați în scaun cu roțile sau cu alte probleme locomotorii, elevii fiind nevoiți să abandoneze școala, întrucât familiile nu au mijloacele financiare necesare pentru a-i însoți zilnic la / de la unitățile de învățământ, în special de la școlile primare de la sate, către școlile gimnaziale sau licee de la comune / orașe.

DIRECTOR EXECUTIV,
Iordan Florența



Întocmit,
insp.soc. Alina Brumă


insp.soc. Mihaela Senciuc


insp.soc. Iuliana Buzilă

